




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

16.11.2020 № 1-842/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

16 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальное образование город Петергоф
«Об утверждении местного бюджета муниципального образования
город Петергоф на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 16.11.2020 № 31, п.1.7.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальное образование город Петергоф (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2021 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в редакции решения МС от 21.10.2020 № 42, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 370 505,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 396 710,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 26 205,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 167,1 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 82 154,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (369 754,4 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			12 590,5		
ДОХОДЫ, всего:		365 410,3	370 505,1	101,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	229 193,1	288 350,5	125,8	77,8
Налоги на совокупный доход	105	189 289,1	249 004,8	131,5	67,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	36 633,7	37 341,6	101,9	10,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	400,0	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 820,3	2 004,1	71,1	0,5
Прочие неналоговые доходы	117	50,0	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	136 217,2	82 154,6	60,3	22,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202*	136 217,2	82 154,6	60,3	22,2
РАСХОДЫ, всего:		365 410,3	396 710,8	108,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	47 243,7	49 526,2	104,8	12,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	343,4	328,9	95,8	0,1
Национальная экономика	0400	104 161,0	114 804,8	110,2	28,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	135 235,3	154 451,5	114,2	38,9
Охрана окружающей среды	0600	50,0	52,0	104,0	менее 0,1
Образование	0700	1 851,1	1 465,7	79,2	0,4
Культура, кинематография	0800	26 772,5	25 425,7	95,0	6,4
Социальная политика	1000	27 051,9	27 188,5	100,5	6,9
Физическая культура и спорт	1100	20 054,5	21 065,3	105,0	5,3
Средства массовой информации	1200	2 646,9	2 402,2	90,7	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	- 26 205,7	-	-

*) Решение МС от 12.12.2019 № 43 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2020 год» (в редакции решения МС от 21.10.2020 № 43).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (5 замечаний):

1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 6, 7, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний

предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. руб.».

Необходимо отметить, что согласно положениям ст.ст. 107, 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается *по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода)*, тогда как п. 6 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете верхний предел муниципального долга установлен *по состоянию на 1 января 2021 года*.

2. Согласно Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Петергоф на 2021-2023 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2020 № 121, расходы на 2021 год по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0700 «Образование» запланированы в сумме *49 562,2 тыс. рублей* и *1 429,7 тыс. рублей*, соответственно, тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования по указанным разделам запланированы в сумме *49 526,2 тыс. рублей* и *1 465,7 тыс. рублей*, соответственно.

3. Согласно разделу 5 «Справочно: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» проекта бюджетной сметы Местной Администрации на 2021 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят *27 188,5 тыс. рублей* вместо *18 167,1 тыс. рублей*, предусмотренных п. 5.7 проекта решения МС о местном бюджете.

4. Отдельные графы проектов бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2021 год требуют уточнения в части указания финансового года, а именно, графа:

- «Сумма на 2019 год (на текущий финансовый год)» раздела 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» проекта бюджетной сметы МС на 2021 год;

- «Сумма на 2020 год (на текущий финансовый год)» разделов 1 «Итоговые показатели бюджетной сметы», 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств», 5 «Справочно: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» проекта бюджетной сметы Местной Администрации на 2021 год.

5. В разделах 1 «Итоговые показатели бюджетной сметы», 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» проекта бюджетной сметы муниципального казенного учреждения (*далее – МКУ*) «Творческое объединение «Школа Канторум» на 2021 год бюджетные ассигнования в сумме 120 тыс. рублей (целевая статья 01000 00570) отражены по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», тогда как проектом местного бюджета указанные расходы запланированы по подразделу 0801 «Культура».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенными в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 370 505,1 тыс. рублей, что на 5 094,8 тыс. рублей (на 1,4 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 67,2 % или 249 004,8 тыс. рублей, что на 59 715,7 тыс. рублей (на 31,5 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 82 154,6 тыс. рублей (или 22,2 % в общей сумме доходов), что на 54 062,6 тыс. рублей (на 39,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 39 345,7 тыс. рублей (или 10,6 % в общей сумме доходов), что на 558,3 тыс. рублей (или на 1,4 % меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений). Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 94,9 % (37 341,6 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 5,1 % (2 004,1 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете доходная часть бюджета «сформирована в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством и перечнем доходных источников и нормативами отчислений в местные бюджеты, определенные проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В основу прогноза доходов положены сведения, предоставленные главными администраторами доходов местного бюджета, усредненные данные о фактическом поступлении

доходов в 2018, 2019 годы и за 9 месяцев 2020 года, а также изменения, вносимые в бюджетное и налоговое законодательство».

Согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета решению МС от 21.10.2020 № 33 «О дотации из бюджета Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования город Петергоф в 2021 году» МС решил «согласовать получение дотации из бюджета Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования город Петергоф в 2021 году в полном объеме, без замены первой части дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 396 710,8 тыс. рублей, что на 31 300,5 тыс. рублей (на 8,6 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,9 % (154 451,5 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 28,9 % (114 804,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 12,5 % (49 526,2 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 390 896,1 тыс. рублей (или 98,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 5 814,7 тыс. рублей (или 1,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 42 289,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 34 штатных единиц

(в том числе, 6 штатных единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации рассчитаны исходя из размера расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *912 тыс. рублей* (на уровне предельной величины базы на 2020 год), тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (37 020,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (42 946,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Следует отметить, что представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчетом потребности к смете расходов на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф» не предусмотрены расходы на приобретение МС канцелярских товаров, расходных материалов к оргтехнике, а также расходы на содержание компьютерной техники и оргтехники, что может свидетельствовать об осуществлении указанных расходов за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Местной Администрации, и, с учетом положений ст. 306.4 БК РФ, квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 16 депутатам МС в общей сумме 281,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Муниципальная информационная служба» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 9 375,4 тыс. рублей, МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум» – в общей сумме 14 491 тыс. рублей, МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» – в общей сумме 20 712,2 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям численность сотрудников МКУ «Муниципальная информационная служба» предусмотрена в количестве 11,25 штатных единиц, МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум» – в количестве 19,5 штатных единиц, МКУ «Спортивный клуб «Старт» – в количестве 24,1 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Муниципальная информационная служба», МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум», МКУ «Спортивный клуб «Старт» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств

бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 03.09.2009 № 70 (в последней редакции решения МС от 22.11.2018 № 53).

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 238 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов МС (в сумме 73 тыс. рублей), организацию дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, муниципальных служащих МС (в сумме 36 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 96 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 2 033 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ, муниципальных программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета

На 2021 год запланирована реализация:

- 6 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета (*далее – планы мероприятий*), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2020 №№ 98, 101, 104, 106-108. Реализация плана мероприятий «Осуществление защиты прав потребителей» запланирована без финансирования;

- 5 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2020 №№ 105, 110, 113, 114, 118;

- 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2020 №№ 88, 97, 99, 100, 102, 103, 109, 111, 112, 115, 116, 117, 119.

Объем финансирования программ и планов мероприятий предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 230 619,2 тыс. рублей (или 58,1 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ, ведомственных целевых программ (за исключением программы «Осуществление работ в сфере озеленения территории зеленых насаждений общего пользования местного значения муниципального образования») и планов мероприятий запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий установлено (2 замечания):

1. Мероприятие «Изготовление полиграфической продукции в рамках участия в организации и проведении научно-практической конференции по охране окружающей среды», предусмотренное планом мероприятий «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», требует уточнения, поскольку согласно ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга относится, в частности, участие *в мероприятиях по охране окружающей среды* в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю. При этом, в соответствии со ст.1 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» охрана окружающей среды – это *деятельность* органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, *органов местного самоуправления*, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, *направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.*

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление работ в сфере озеленения территории зеленых насаждений общего пользования местного значения муниципального образования» запланирован проектом решения МС о местном бюджете в большем объеме (в сумме 14 239,9 тыс. рублей), чем предусмотрено программой (в сумме 14 219,9 тыс. рублей).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 82 154,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 5 268,9 тыс. рублей вместо 5 457,9 тыс. рублей, предусмотренных поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 16 134,1 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 9 021,4 тыс. рублей вместо 9 327,8 тыс. рублей, предусмотренных поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 51 722,4 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 370 505,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 396 710,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 26 205,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования

дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета решению МС от 21.10.2020 № 33 «О дотации из бюджета Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования город Петергоф в 2021 году» МС решил «согласовать получение дотации из бюджета Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования город Петергоф в 2021 году в полном объеме, без замены первой части дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ».

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 167,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 82 154,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (369 754,4 тыс. рублей).

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущено (5 замечаний):

8.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 6, 7, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. руб.».

8.2. Согласно Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Петергоф на 2021-2023 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2020 № 121, расходы на 2021 год по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0700 «Образование» запланированы в сумме 49 562,2 тыс. рублей и 1 429,7 тыс. рублей, соответственно, тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования по указанным разделам запланированы в сумме 49 526,2 тыс. рублей и 1 465,7 тыс. рублей, соответственно.

8.3. Согласно разделу 5 «Справочно: Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств» проекта бюджетной сметы Местной Администрации на 2021 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составят

27 188,5 тыс. рублей вместо 18 167,1 тыс. рублей, предусмотренных п. 5.7 проекта решения МС о местном бюджете.

8.4. Отдельные графы проектов бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2021 год требуют уточнения в части указания финансового года.

8.5. В разделах 1 «Итоговые показатели бюджетной сметы», 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» проекта бюджетной сметы МКУ «Творческое объединение «Школа Канторум» на 2021 год бюджетные ассигнования в сумме 120 тыс. рублей (целевая статья 01000 00570) отражены по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», тогда как проектом местного бюджета указанные расходы запланированы по подразделу 0801 «Культура».

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 912 тыс. рублей (на уровне предельной величины базы на 2020 год), тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (37 020,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (42 946,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. Представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчетом потребности к смете расходов на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф» не предусмотрены расходы на приобретение МС канцелярских товаров, расходных материалов к оргтехнике, а также расходы на содержание компьютерной техники и оргтехники, что может свидетельствовать об осуществлении указанных расходов за счет средств, предусмотренных на обеспечение деятельности Местной Администрации, и, с учетом положений ст. 306.4 БК РФ, квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств.

12. На 2021 год запланирована реализация 6 планов мероприятий, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2020 №№ 98, 101, 104, 106-108, 5 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2020 №№ 105, 110, 113, 114, 118, и 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 22.10.2020 №№ 88, 97, 99, 100, 102, 103, 109, 111, 112, 115, 116, 117, 119. Реализация плана мероприятий «Осуществление защиты прав потребителей» запланирована без финансирования.

Объем финансирования программ и планов мероприятий предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 230 619,2 тыс. рублей (или 58,1 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ, ведомственных целевых программ (за исключением программы «Осуществление работ в сфере озеленения территории зеленых насаждений общего пользования местного значения муниципального образования») и планов мероприятий запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий установлено (2 замечания):

13.1. Мероприятие «Изготовление полиграфической продукции в рамках участия в организации и проведении научно-практической конференции по охране окружающей среды», предусмотренное планом мероприятий «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», требует уточнения, поскольку согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к

вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга относится, в частности, участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю. При этом, в соответствии со ст.1 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» охрана окружающей среды – это деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

13.2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление работ в сфере озеленения территории зеленых насаждений общего пользования местного значения муниципального образования» запланирован проектом решения МС о местном бюджете в большем объеме (в сумме 14 239,9 тыс. рублей), чем предусмотрено программой (в сумме 14 219,9 тыс. рублей).

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов